

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА РАБОТАЮЩИХ КАК ФАКТОР ИНТЕГРАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО РЕГИОНА

В условиях глобализации и межстрановой интеграции для обеспечения свободного движения рабочей силы необходимо уделить внимание унификации норм социальной защиты работающих. В основе социальной защиты населения лежит социальное страхование работающих, поэтому основное внимание необходимо уделить именно этой составляющей. В рамках ЕАЭС уже разработаны фундаментальные документы по формированию единых подходов в организации социальной защиты. Но фактически поставленная цель далека от реализации. В настоящее время из этого процесса исключено пенсионное обеспечение. Остро стоит вопрос защиты минимального дохода приезжих работников, временно пребывающих в стране трудоустройства. В современных ухудшающихся экономических условиях дополнительные социальные гарантии в отношении трудовых мигрантов могут увеличивают государственные расходы принимающей стороны. Поэтому необходим поиск оптимальной нагрузки на государственные финансы и социальное страхование.

Ключевые слова: социальная защита, социальное страхование, Евразийский регион, ЕАЭС, трудовая миграция.

E.V. Ageeva

SOCIAL PROTECTION OF WORKERS AS THE FACTOR OF THE INTEGRATION OF THE EURASIAN REGION

In the conditions of globalization and intercountry integration for ensuring the free movement of labor it is necessary to pay attention to unification of norms of social protection of working. Social insurance working therefore the main attention needs to be paid to this component is the cornerstone of social protection of the population. Within EEU fundamental documents on formation of uniform approaches in the organization of social protection are already developed. But actually the goal is far from realization. Now provision of pensions is excluded from this process. The question of protection of the minimum income of visitors of the workers who are temporarily staying in the country of employment is particularly acute. In the modern worsening economic conditions additional social guarantees concerning labor migrants can increase the public expenditures of host. Therefore, search of optimum load of public finances and social insurance is necessary.

Keywords: social protection, social insurance, Eurasian region, EEU, labor migration.

В современном мире мы стремимся построить социальное государство, в котором благосостояние общества в целом и создание условий благополучия для каждого человека становится главной целью. В таком государстве каждый гражданин может реализовать всю полноту предоставленных ему прав и свобод, при этом ему гарантирован высокий уровень правовой защищенности (п. 3.3 Концепции формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в стра-

нах Содружества (принята на 28-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, постановление № 28-6 от 31 мая 2007 г.) [2].

Социальная защита населения призвана реализовать важнейшее право человека – право достойный уровень жизни при реализации различных неблагоприятных факторов социального риска. Таким образом, политика в области социальной защиты играет важное значение в гарантии обеспечения социальных прав человека, ставя своей задачей понизить уровень бедности для жителей страны и неравенства среди богатых и бедных. Это одновременно позволит обеспечить расширенный рост экономики за счет повышения качества человеческого капитала и производительности, стимулируя внутренний платежеспособный спрос и структурную трансформацию экономики государства.

В наше время тема развития социальной защиты населения, как ключевого компонента взвешенной социально-экономической политики, становится все более актуальной. Социальная защита является механизмом существенного сокращения уровня бедности и неравенства, предотвращает изоляцию отдельных групп населения, что позволяет повышать социальную сплоченность общества и добиваться политической стабильности в стране. В мире уже признано значение социальной защиты в обеспечении экономического роста и поддержании совокупного платежеспособного спроса за счет сохранения дохода домашних хозяйств. Это особенно важно сегодня в период низкого мирового спроса и ухудшения общей экономической ситуации. В этих условиях социальная защита населения поддерживает и даже увеличивает человеческий капитал и его производительность, в связи с чем она стала важным направлением политики в рамках преобразующего национального развития. Таким образом, создавая национальные программы развития экономики и общества в целом, государства должны включать в них и соответствующие программы по социальной защите своего населения, особенно гарантии по защите минимальных уровней дохода, что станет гарантией социальной справедливости и вовлеченного развития общества.

Безусловно, в современном мире во всех обществах уже созданы механизмы социальной защиты, которые участвуют в предотвращении и сокращении уровня бедности, хотя потенциал различных систем социальной защиты по предотвращению и сокращению отличается.

Тем не менее с 2011 г. наблюдаются процессы консолидации бюджетов стран, в том числе с высоким и средним уровнем дохода, и проведение корректировочных мер по социальным статьям расходования государственных средств, что может поставить под угрозу в некоторых странах эффективность систем социальной защиты.

ЕАЭС был учрежден с целью обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведения скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. Свобода движения капитала и рабочей силы неизбежно определяет возникновение проблем социального обеспечения работников на территориях государств-членов Союза, ответственности работодателей за социальное страхование и пенсионное обеспечение.

С момента распада Советского Союза страны Евразийского региона определили персональные пути развития социальных систем со своими особенностями финансового механизма формирования фондов социальной защиты и их распределения. Это определило отсутствие единых подходов в формировании национального законодательства в области социального обеспечения работающих граждан.

В настоящее время мы наблюдаем достаточно высокий уровень интеграции между странами ЕАЭС, сопровождающийся активной миграцией населения, в том числе трудовой. Миграционные процессы играют существенную роль в формировании демографического потенциала евразийского интеграционного объединения. Важно отметить, что в 2016 г. общая численность населения государств Евразийского экономического союза увеличилась почти на 40 % за счет международных мигрантов. На евразийском пространстве миграционные потоки оказывают большое влияние на поддержание макроэкономической стабильности, функционирование общего рынка труда и сферы занятости населения. Следует принимать во внимание, что формат евразийской интеграции представляет собой неоднородное миграционное пространство. В условиях имеющихся различий в уровнях экономического, научно-технологического и институционального развития динамичные миграционные потоки в рамках интеграционного объединения ориентированы прежде всего на Российскую Федерацию [4].

На этом фоне и проявляется одна из ключевых проблем стран ЕАЭС – это обеспечение равных социальных прав трудовых мигрантов, работающих в странах ЕАЭС. Практически отсутствует унификация национального законодательства стран в области социальной защиты населения. Таким образом, приезжие работники не в состоянии воспользоваться социальными правами в области социальной защиты в стране пребывания наравне с местными жителями.

В целях приведения национального законодательства под единый «знаменатель» используются нормы международного права, вырабатываемые в рамках международного сотрудничества. В рамках ЕАЭС основополагающим характером обладает Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств СНГ.

Ядром, основой социальной защиты населения во всем мире является социальное страхование работающих, поэтому совершенствование системы социального страхования должно стать приоритетным направлением согласованной социальной политики стран участниц ЕАЭС. Таким образом, мы добьемся социального равенства работающих не зависимо от их национальности и места проживания, что будет способствовать успешной интеграции населения в рамках Союза.

В рамках интеграционных процессов в мире национальные системы должны своевременно адаптироваться к возрастающей мобильности трудовых ресурсов для обеспечения основополагающего права каждого человека на социальное обеспечение и учет его многочисленных прав и свобод. Абсолютно правомерным, на наш взгляд, является утверждение, что «на современном этапе развития мирового социума ограничиваться интеграционными связями только в экономике уже невозможно» [1, с. 55].

Политические и экономические предпосылки для разработки согласованной политики в области социальной защиты возникли с появлением ЕАЭС. К основным направлениям этой деятельности государств-членов ЕАЭС можно

отнести формулировку единых подходов к преобразованию конкретных видов социального страхования [5, с. 68].

Начало этому процессу положил Договор о Евразийском Экономическом Союзе, Астана, 29 мая 2014 г. (далее – Договор). Согласно указанному акту социальное обеспечение (социальное страхование) (кроме пенсионного) трудящихся государств-членов и членов семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства. Трудовой (страховой) стаж трудящихся государств-членов засчитывается в общий трудовой (страховой) стаж для целей социального обеспечения (социального страхования), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов и членов семьи регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также в соответствии с отдельным международным договором между государствами-членами.

Однако, признавая необходимость и целесообразность процесса унификации установленных социальных норм и их внедрение в национальное законодательство, мы должны признать наличие финансовых проблем в обеспечении национальными бюджетами дополнительных социальных обязательств социальной защиты трудовых мигрантов.

Для возможности обеспечения свободной конвертации (или мобильности) заработанных в социальном страховании той или иной страны страховых прав работников при их перемещении из одной страны в другую необходимо подвести под единую базу процессы формирования страховых фондов и основные направления их использования. Это обеспечит устранение определенных барьеров на пути передвижения рабочей силы между странами путем создания единого правового поля социальной защиты.

Для достижения этой цели на межгосударственном уровне с учетом нормотворческих документов Евразийского экономического союза следует реализовать ряд мероприятий, включая следующие:

- гармонизация законодательства в ключевых социальных сферах государств – членов Евразийского экономического союза: здравоохранение, трудовая политика, занятость и миграция;
- разработка системы единых минимальных социальных гарантий работающим гражданам, приемлемых для применения в странах ЕАЭС, учитывая различный уровень и качество жизни в них;
- развитие органов социальной защиты, в том числе на международном уровне, которые будут заниматься мониторингом и контролем выполнения установленных социальных гарантий;
- определение ключевых ориентиров и показателей, позволяющих оценить эффективность приводимых мер;
- стабильное и достаточное финансовое обеспечение проводимых мероприятий.

Пока за пределами внимания остаются вопросы развития пенсионной защиты при работе граждан в других государствах-членах Союза. Это становится ограничивающим фактором при формировании единого рынка труда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Васильева Н.А. Глобальный Евразийский регион: опыт теоретического осмысления социально-политической интеграции / Н.А. Васильева, М.Л. Лагутина. – СПб., 2012. – 424 с.

2. Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества (принята на 28-м пленар. заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, постановление № 28-6 от 31 мая 2007 г.) [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html>.

3. Косов Ю.В. На пути к новому партнерству в Евразии / Ю.В. Косов, В.А. Плотников // Управленческое консультирование. – 2012. – № 1. – С. 223–226.

4. Красинец Е.С. Миграция и миграционная политика в рамках развития евразийской интеграции / Е.С. Красинец // Процессы в миграционной сфере и перспективы евразийской интеграции: опыт регионов. Аналитический вестник Совета Федерации. – № 19. – С. 19–29.

5. Максимов А.В. Перспективы интеграционных процессов на общем социальном пространстве Российской Федерации и Республики Беларусь и проблемы имплементации российского законодательства как основа социального развития Евразийского региона / А.В. Максимов // Управленческое консультирование. – 2017. – № 1. – С. 63–73.

6. Сандугей А.Н. О проблемах обеспечения социальных гарантий трудящихся государств – участников ЕАЭС и членов их семей в рамках евразийской интеграции / А.Н. Сандугей // Процессы в миграционной сфере и перспективы евразийской интеграции: опыт регионов. Аналитический Вестник Совета Федерации. – № 19. – С. 38–44.

7. Хамзина Ж.А. Формы и механизмы развития регионального сотрудничества стран Евразийского экономического союза в сфере социального обеспечения [Электронный ресурс] / Ж.А. Хамзина, Е.А. Бурибаев // Международный журнал экспериментального образования. – 2016. – № 7. – С. 136–144. – Режим доступа: <http://www.expeducation.ru/ru/article/view?id=10307>.

Информация об авторе

Агеева Евгения Валерьевна – кандидат экономических наук, доцент, кафедры финансов и финансовых институтов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: ageeva-ev@bgu.ru.

Author

Ageeva Evgeniya V. – Candidate of Science in Economics, Associate Professor, Department of finance and financial institutes, Baikal State University, 11 Lenin str., e-mail: ageeva-ev@bgu.ru.